IX kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii (nr 90)**

z dnia 6 lutego 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii (nr 90)

6 lutego 2023 r.

Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii, obradująca pod przewodnictwem posła **Jana Grabca (KO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– rządowe projekty ustaw:
– Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 2861)
– Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 2862).

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Lewandowski** podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Jacek Oko** prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej wraz ze współpracownikami, **Maciej Świrski** przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji wraz ze współpracownikami, **Mateusz Gałązka** kierownik Referatu Cyberbezpieczeństwa Biura Teleinformatyki Centralnego Biura Antykorupcyjnego, **Grzegorz Cichy** prezes zarządu Unii Miasteczek Polskich, burmistrz gminy Proszowice, **Jerzy Straszewski** prezes zarządu Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej wraz ze współpracownikami, **Stefan Kamiński** prezes zarządu Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji wraz ze współpracownikami, **Andrzej Dulka** prezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji wraz ze współpracownikami, **Karol Skupień** prezes zarządu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej wraz ze współpracownikami, **Michał Kanownik** prezes Związku Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska, **Witold Zakrzewski** prezes Fundacji Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich wraz ze współpracownikami, **Włodzimierz Schmidt** prezes zarządu Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska wraz ze współpracownikami, **Jakub Faryś** prezes Polskiego Związku Przemysłu Motoryzacyjnego wraz ze współpracownikami, **Jacek Kosiorek**, **Paweł Łuczak** i **Wojciech Sosiński** wiceprezesi Polskiej Izby Radiodyfuzji Cyfrowej, **Grzegorz Płaczek** prezes Fundacji Nowe Spektrum, **Jerzy Wysokiński** przewodniczący Krajowej Sekcji Telekomunikacji Związku Zawodowego Inżynierów i Techników, **Artur Kowalski** przewodniczący Związku Zawodowego Pracowników Telekomunikacji i IT „Solidarność” 80 – Konfederacja „Solidarność” 80, **Piotr Balcerzak** dyrekor Zespołu Bezpieczeństwa Banków i **Katarzyna Urbańska** dyrektor Zespołu Prawno-Legislacyjnego w Związku Banków Polskich wraz ze współpracownikami, **Aleksandra Musielak** i **Teresa Wierzbowska** eksperci Konfederacji Lewiatan, **Jakub Pietrzak** ekspert Pracodawców RP, **Wojciech Klicki** prawnik Fundacji Panoptykon wraz ze współpracownikami, **Łukasz Mickiewicz** pełnomocnik NSZZ „Solidarność”, **Leszek Drozd** i **Maciej Jankowski** pełnomocnicy Fundacji Open Allies, **Tomasz Walczak** przedstawiciel Stowarzyszenia Polskiej Izby Nieruchomości Komercyjnych, **Dariusz Fudała** właściciel firmy SayF wraz ze współpracownikami oraz **Radosław Nielek** stały doradca Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magdalena Krzymowska** i **Wioletta Więciorkowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Grabarczyk**, **Konrad Nietrzebka** oraz **Mariusz Przerwa** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Dzień dobry. Witam państwa. Otwieram posiedzenie Komisji Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii.

Stwierdzam kworum.

Witam posłów oraz gości uczestniczących w posiedzeniu. W szczególności witam przedstawicieli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, pana ministra Pawła Lewandowskiego, podsekretarza stanu w kancelarii premiera, i towarzyszące mu osoby reprezen-

tujące Departament Telekomunikacji, Wydział Regulacyjny, Wydział Wsparcia Rozwoju Komunikacji Elektronicznej, Wydział Prywatności w Komunikacji Elektronicznej i Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych.

Witam prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, pana Jacka Oko. Witam także przedstawicieli departamentów i biur UKE. Witam przedstawicieli Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Jest zaanonsowany pan przewodniczący Maciej Świrski wraz z członkami rady, panią Marzeną Paczuską, prof. Tadeuszem Kowalskim i Patrykiem Juhre, dyrektorem departamentu, oraz Witoldem Kołodziejskim, ekspertem społecznym.

Witam przedstawicieli Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej z prezesem Jerzym Straszewskim, Polskiej Izby Radiodyfuzji Cyfrowej, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej, Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska, Konfederacji Lewiatan, Pracodawców RP, Fundacji Panoptykon, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność", Unii Miasteczek Polskich, Związku Banków Polskich, Polskiej Izby Nieruchomości Komercyjnych, Porozumienia Organizacji Radioamatorskich, Polskiego Związku Przemysłu Motoryzacyjnego i Fundacji Nowe Spektrum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie rządowych projektów ustaw – Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 2861) oraz przepisów wprowadzających ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (druk nr 2862). Czy są uwagi do przedstawionego porządku obrad? Nie ma uwag. W związku z tym stwierdzam, że porządek dzienny został przyjęty.

Czy są jakieś wnioski formalne?

Panie ministrze, czy pan chciałby przedstawić koncepcję ustawy po tych poprawkach, które się pojawiły wcześniej, zanim przejdziemy do rozpatrywania poszczególnych artykułów? Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Lewandowski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, ja rozumiem, że mam tylko się ograniczyć do istoty poprawek, które składamy?

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Tak.

Podsekretarz stanu w KPRM Paweł Lewandowski:

Co do przepisów, które były początkowo projektowane, wycofaliśmy się ze wszystkich przepisów, które poszerzały możliwości pozyskiwania danych przez uprawnione podmioty. W tym momencie zakres przepisów jest dokładnie taki sam jak w dotychczas obowiązującej ustawie – Prawo komunikacji elektronicznej. To jest główna istota zmian.

Poza tym poprawki dotyczą kwestii technicznych czy też kwestii legislacyjnych, które mogą pośrednio wpływać na kwestie merytoryczne. W związku z powyższym musiały zostać zgłoszone w tym trybie. Ostatnio zgłoszona została poprawka prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, która nadaje mu uprawnienie do sprawdzania jakości połączeń, jakości sieci parametrów sieci u dostawców usługi szerokopasmowego internetu.

To jest istota najważniejszych poprawek, które w tej chwili weszły do katalogu, jaki mamy w ramach ustawy. A ustawa, przypominam, jest wdrożeniem prawa europejskiego, Europejskiego kodeksu łączności elektronicznej. Zasadniczo dotyczy kwestii rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązków informacyjnych, opłat, częstotliwości zarządzania zasobami numeracji, dostępu do sieci telekomunikacyjnych, reguluje rynek komunikacji elektronicznej, prawa użytkowników końcowych.

To jest to jest clou regulacji, którą dzisiaj będziemy procedować. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Dziękuję bardzo. Czy są jakieś wnioski formalne? Bardzo proszę.

Poseł Arkadiusz Marchewka (KO):

Dziękuję, panie przewodniczący.

W związku z tym, co przedstawił pan minister, myślę, że poprawki, które dotyczą wycofania się z kwestii zbierania danych dotyczących obywateli, są słuszne. Natomiast ustawa w wielu aspektach również jest bardzo kontrowersyjna. Wymaga to rozmowy przede wszystkim z obywatelami, co o tej sprawie myślą. Chodzi o przepisy, które są nazywane przepisami „lex pilot". Tuż przed kampanią wyborczą rząd chce zaprogramować Polakom po prostu piloty, po to żeby telewizję rządową przedstawiać jako priorytet na pierwszych pięciu kanałach.

Dlatego chciałbym ponowić wniosek o wysłuchanie publiczne – powtórzyć wniosek, który został zgłoszony podczas ostatniego posiedzenia. Jest to materia, która wymaga bardzo istotnego przepracowania. Myślę, że zapisy, które zostały przez rząd zaproponowane, wzbudzają wiele kontrowersji.

Powiem wprost dlaczego – kilka miesięcy przed kampanią wyborczą jest zmieniana ordynacja, są przekazywane prawie 3 mld zł na telewizję publiczną, do tego jest próba zaprogramowanie pilotów tak, by operatorzy i przede wszystkim oglądający telewizję byli zmuszeni do tego, żeby włączać telewizję publiczną. Chciałbym, aby w tej sprawie również obywatele mogli się wypowiedzieć i składam wniosek o wysłuchanie publiczne z datą zaproponowaną na 6 marca na godzinę 12:00 w Sejmie. Ponawiam wniosek, który złożyłem na ostatnim posiedzeniu Komisji – przekazuję go w formie pisemnej na ręce pana przewodniczącego.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Poproszę o wniosek. Sprawdzimy, czy spełnia standardy. Wniosek był przedstawiany…

Poseł Robert Gontarz (PiS):

Przepraszam…

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Jeśli mogę poprowadzić posiedzenie Komisji, pozwoli pan. Wniosek był zgłaszany na poprzednim posiedzeniu Komisji, jednak Komisja postanowiła wcześniej o odroczeniu obrad. W związku z tym wniosek nie był rozpatrywany. Bardzo proszę o zabranie głosu.

Poseł Robert Gontarz (PiS):

Chciałbym złożyć kontrwniosek ze względu na to, że temat, który pan poseł poruszał, nie dotyczy ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej, a dotyczy ustawy wdrożeniowej. Zatem my nie o tym w tym momencie rozmawiamy. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Rozpatrujemy oba projekty łącznie. W związku z tym to jest właściwy moment na złożenie tego wniosku, bez względu na to, czy dotyczy on jednej z ustaw, czy obu. Ten wniosek dotyczy obu ustaw, więc obejmuje również ten projekt, który będziemy za chwilę rozpatrywać w pierwszej kolejności.

W związku z tym przechodzimy do głosowania. To jest wniosek formalny, wynikający z regulaminu. Proszę państwa posłów o uruchomienie maszynek do głosowania.

Kto z państwa jest za podjęciem uchwały o przeprowadzeniu wysłuchania publicznego? Proszę o podniesienie ręki i wciśnięcie przycisku. Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Czy wszyscy obecni posłowie członkowie Komisji oddali głos? Nie ma problemów technicznych. Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyniku.

Głosowało 18 posłów członków Komisji. Za – 9, przeciw – 9. Stwierdzam, że wniosek nie został przyjęty… Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Łukasz Grabarczyk:

Dziękuję, panie przewodniczący.

Chcielibyśmy tylko zauważyć, że wniosek o przeprowadzenie wysłuchania publicznego jest wnioskiem o charakterze proceduralnym. W związku z tym zgodnie z art. 163a ust. 2 Regulaminu Sejmu w przypadku uzyskania w głosowaniu nad takim wnioskiem równej liczby głosów o przyjęciu albo odrzuceniu uchwały w tej sprawie rozstrzyga głos prowadzącego obrady, jeżeli nie wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Poproszę panie o informację, jak zagłosował przewodniczący w tej sprawie. Mamy to odnotowane, prawda? Podniosłem rękę, ale żeby procedurze stało się zadość…

Sekretarz Komisji Magdalena Krzymowska:

Pan przewodniczący był za.

Przewodniczący poseł Jan Grabiec (KO):

Potwierdzam, że byłem za. W związku z tym wniosek został przyjęty. Dziękuję za uwagę Biura Legislacyjnego. W dniu zapisanym we wniosku odbędzie się wysłuchanie publiczne, wszystkich państwa serdecznie zapraszamy.

Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję.